

вание законодательства в сфере социально-трудовых отношений и оптимизацию взаимодействия молодежи, службы занятости, работодателей и региональных органов управления.

Исследование выполнено при финансовой поддержке РГНФ, проекты № 06-02-60209 а/Т и №07-03-00321а.

Жигарь О.В., г. Челябинск

ОБ ОСОБЕННОСТЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Молодежь, как будущее нации, во все времена представляла особую ценность для государства. На сегодняшний день поддержка молодежи осуществляется в рамках государственной молодежной политики, которая совсем недавно стала одним из наиболее приоритетных направлений социальной политики РФ.

Само понятие «молодежь» специфично. Не возможно точно определить возрастные границы данной группы, мнения социологов здесь не совпадают. Так, под определение «молодежь» попадают и подростки в возрасте от 14-16 лет, и юношество в возрасте 17-20 лет, и молодые люди от 21 до 29 лет. В принципе, возрастное деление не так важно, поскольку период молодости – это один из важнейших этапов социализации человека и у каждого свои возрастные показатели вступления в молодость и в переходе в зрелость.

В настоящее время на территории РФ проживает 28,5 млн. человек в возрасте 16 - 29 лет, что составляет пятую часть всего населения России, или треть численности населения в трудоспособном возрасте.

Отношение к молодежи всегда являлось актуальным для государства и общества. Оно вбирало в себя освоение новыми поколениями достигнутого уровня развития общества и государства и выражалось в том, как молодежь воспринимает жизнь данного общества и функционирование данного государства; как оценивает молодое поколение свой вклад в общественное развитие и деятельность государства, и, в связи с этим, какова реакция предшествующих поколений на молодежь, в какой степени молодежь становится фактором развития или фактором, затрудняющим развитие общества и государства.

В последнее время назвали потребности формирования новой государственной политики в отношении молодежи. Молодежная политика на предыдущих этапах не всегда отвечала потребностям развития молодежи как новой социальной силы. В этой связи наука и практика поставлены перед необходимостью осмыслить новую ситуацию, в которой находится сегодня молодежь. В результате этого осмысления в обществе должен выработаться новый взгляд на многие проблемы - политические, экономические, профессионально- трудовые, образовательные, культурные, в том числе на роль молодого поколения в жизни нашего общества, - взгляд, более полно отвечающий требованиям новой исторической ситуации.

Государство призвано создать оптимальные условия для вовлечения юношей и девушек во все сферы социальной жизни, развивать творчество и самостоятельность молодежи, формировать у нее уверенность в собственных перспективах, обеспечить защиту социальных интересов молодежи.

Все это обуславливают необходимость проведения со стороны государства и общества адекватной времени молодежной политики.

Государственная молодежная политика является системой государственных приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала в интересах России и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение

ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности. Поэтому государство не может не замечать негативные тенденции в молодежной среде и не влиять на их искоренение.

Специфика сегодняшних молодежных проблем состоит в том, что они стали следствием развала прежнего государства и перехода к новому обществу. В результате наша молодежь стала свидетелем «ломки» государственного устройства и идеологии: прежние социальные институты, защищавшие интересы молодежи уже не существуют, а новые — только на пути становления; прежние ценности разрушены, у молодежи сегодня нет идеала и образца поведения, главными ценностями становятся власть и деньги.

Государственная молодежная политика формируется и реализуется органами государственной власти и местного самоуправления, при участии молодежных и детских общественных объединений, неправительственных организаций и иных, юридических и физических лиц. Ее успех зависит от согласованного взаимодействия со всеми заинтересованными участниками и организации эффективной обратной связи с молодежными группами всех категорий.

В условиях современного федеративного устройства наглядно проявляются два уровня государственной молодежной политики с определенной спецификой ее реализации: федеральный и региональный, дополняемые муниципальной молодежной политикой. При углублении самостоятельности регионов складывается территориальный опыт, сочетающий общее и единичное — всероссийский подход к решению проблем молодежи и особенности, возможности, специфику регионов; создается региональная нормативно-правовая база.

Важную роль в реализации Государственной молодежной политики имеют среднесрочные и краткосрочные федеральные программы “Молодежь России”, комплексные программы по реализации государственной молодежной политики, принятые во многих субъектах Российской Федерации.

За время их действия с 2001 года произошли позитивные сдвиги в решении вопросов молодежи по ряду направлений. Активизировались действия по решению проблем занятости молодежи, расширены задачи и определены более четкие ориентиры на уровне федеральных и региональных программ. Продолжилось формирование системы региональных организационных структур поддержки и развития молодежного предпринимательства в сфере малого бизнеса. Факт появления программы предоставления жилищных субсидий молодым семьям на строительство жилья свидетельствует, что делаются первые шаги по пути реализации мероприятий по долгосрочному кредитованию молодежи в целях приобретения жилья и обзаведения домашним хозяйством. Законодательно принимались меры по социальной поддержке молодежи.

Зафиксированные в президентской программе “Молодежь России” ожидаемые конечные результаты ее реализации, а именно: выравнивание демографической ситуации в стране, повышение уровня доходов молодежи и молодых семей, улучшение социально-бытовых и жилищных условий; создание условий для поддержки молодой семьи, снижение числа разводов, уровня безнадзорности среди детей и подростков; обеспечение вторичной и сезонной занятости молодежи; повышение квалификации и формирование трудовых ресурсов, соответствующих требованиям рынка; рост деловой активности и предпринимчивости молодежи; улучшение здоровья молодого поколения, снижение смертности, наркомании и алкоголизма в молодежной среде; повышение духовно-нравственного, интеллектуального и творческого потенциала молодого поколения, выполнены лишь отчасти. Но государственными и муниципальными органами накоплен опыт понимания и решения данных проблем.

Стратегия реализации программы, по которой в первые два года предполагалось становление инфраструктуры данной социальной отрасли и запуск основных механизмов проведения мероприятий при оптимальном и стабильном финансировании, а в последние два - отладка и совершенствование деятельности структур отрасли и выход на конечные показатели, оказалась нарушенной. Значительное сдерживающее влияние на реализацию Программы оказала слабая законодательно-нормативная база государственной молодежной политики как на федеральном, так и на региональном уровнях; отсутствие устойчивой и полностью сформированной системы органов по делам молодежи в субъектах Российской Федерации; сложности в организационном, материально-техническом и кадровом обеспечении основных направлений президентской программы.

Программный подход в этих условиях проявил свои отрицательные стороны: одна лишь система мероприятий не может обеспечить выполнения столь масштабных задач социального развития всей России без качественного изменения сознания людей проживающих в разных регионах РФ и относящихся к разным профессионально-возрастным группам.

Опыт реализации государственной молодежной политики в регионах РФ, в том числе и в Челябинской области, показывает, что система среднесрочного программирования в целом оправдала себя. Но для обеспечения необходимой коррекции и преодоления излишней инерции программ необходим формализованный механизм ежегодного мониторинга положения молодежи, процессов в молодежной среде, состояния реализации государственной молодежной политики и институтов, обеспечивающих ее. Требуется более эффективная и комплексная кадровая политика, подключение подготовленных работников к выполнению вновь разрабатываемых проектов, формирование соответствующих банков данных, учебно-методическое сопровождение профильных программ. Также требуется разграничение функций в области организационно-правового подхода к реализации государственной молодежной политики как межотраслевой сферы, с одной стороны, и как самостоятельной отрасли, имеющий свои институты, организационно-финансовые механизмы, систему соподчиненности, собственные кадровое, информационное, научно-методическое обеспечение, стандарты деятельности.

Камарова Н.С., г. Каменск-Уральский

МОЛОДЕЖЬ И МИГРАЦИЯ: ПЕРСПЕКТИВЫ СОЦИАЛЬНОГО РАССЛОЕНИЯ ВО ФРАНЦИИ

Процесс миграции в обществе, представляющий собой изменение постоянного места проживания индивидов или социальных групп и выражающийся в перемещении в другой регион или страну, имеет достаточно сложные и противоречивые последствия. С одной стороны, миграционные процессы способствуют решению многих важных экономических задач, с другой - это разрушение социальности конкретных общностей, групп, людей, зачастую их депрофессионализация и даже деградация. Иммигранты, находясь в новом для себя обществе, долгое время пребывают фактически вне его, вне глубинных социальных связей и процессов. Такая ситуация часто находит выражение в состоянии потерянности, отчаяния, иногда - как реакция на это состояние - в проявлениях претенциозности, экстремизма.

Ярким примером того выступает Франция - страна, которую по праву считают страной иммигрантов: согласно переписи населения 1999 года, во Франции проживает 13,5 миллионов иммигрантов (23 % от общего населения страны), преимущественно выходцы из стран Африки, Магриба и Турции [6, 53].